

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE – PROVINCIA DI ORISTANO

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000: Delibera della Giunta n. 96 in data 19.12.2018.

OGGETTO: Programmazione del fabbisogno del personale triennio 2019-2021

Per la regolarità tecnica, si esprime parere: favorevole.

Il Responsabile del Servizio Amministrativo
Sofia Murgia

Per la regolarità contabile, si esprime parere: favorevole.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Luisella Orrù

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
Emanuele Cera

Il Segretario
dott. Franco Famà

Certifico che la presente deliberazione trovasi in corso di pubblicazione ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000, per quindici giorni con decorrenza dal 04.01.2019 al 19.01.2019

San Nicolò d'Arcidano, 04.01.2019

L'impiegato incaricato

Certifico che la presente delibera è copia conforme all'originale.

San Nicolò d'Arcidano,

L'impiegato incaricato



Unione dei Comuni del Terralbese

Provincia di Oristano

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

N. 96 del 19.12.2018	OGGETTO: Programmazione del fabbisogno del personale triennio 2019-2021
-------------------------	--

L'anno duemiladiciotto, il giorno diciannove del mese di dicembre, con inizio alle ore 17.00 in San Nicolò D'Arcidano presso l'Ufficio del Presidente, a seguito di avvisi scritti si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni del Terralbese, composta dai Signori Sindaci:

	PRESENTI	ASSENTI
Cera Emanuele	X	
Dore Anna Maria	X	
Pili Sandro	X	
Pintus Manuela	X	
Santucci Andrea	X	

Presiede la seduta il Presidente Cera Emanuele.

Partecipa alla seduta il Segretario dott. Famà Franco.

LA GIUNTA

Premesso che questa Unione intende dotarsi degli strumenti necessari per poter garantire l'attività amministrativa dell'Ente, che consiste nella gestione in forma associata dei servizi trasferiti dai Comuni in capo all'Unione;

Visti:

- che l'art. 39 - comma 1 - della legge n. 449/1997 stabilisce che gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 che stabilisce relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale l'obbligo di assumere determinazioni organizzative e in merito alla ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche l'obbligo di provvedere periodicamente e comunque a scadenza triennale;
- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 secondo cui "Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti.";
- Il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 il quale, all'art. 91, detta disposizioni in materia di assunzioni e di programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 il quale stabilisce che "Gli Organi di Revisione Contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- la Legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2 “Riordino del Sistema delle autonomie locali della Sardegna”;

Richiamati:

- l’art. 1, comma 557, della L. n. 311/2004, il quale dispone che “I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le Comunità montane e le Unioni di Comuni, possono servirsi dell’attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purchè autorizzati dall’amministrazione di provenienza”;
- l’art. 92, comma 1, del D.Lgs 267/2000, il quale recita “Gli Enti Locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina in materia. I dipendenti degli Enti Locali a tempo parziale, purché autorizzati dall’Amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri Enti”;
- l’art. 53, comma 7, del D.Lgs 165/2006 secondo il quale “I dipendenti pubblici non possono svolgere incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o previamente autorizzati dall’amministrazione di appartenenza”;

Dato atto che l’Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all’articolo 242 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Atteso che:

- il razionale impiego delle risorse umane è un obiettivo delle pubbliche amministrazioni, per assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati mantenendo la spesa entro limiti compatibili con le risorse disponibili;
- la programmazione triennale deve essere collegata al monitoraggio della funzionalità della struttura organizzativa e della consistenza quali-quantitativa degli organici per verificarne l’adeguatezza in relazione agli obiettivi dell’ente;
- la programmazione triennale del fabbisogno di personale è correlata e deve corrispondere a quanto indicato nel bilancio di previsione e nei criteri generali per l’organizzazione degli uffici e dei servizi, in quanto strumento indispensabile per attuare la programmazione di competenza dell’organo di indirizzo, ai sensi dell’art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la propria deliberazione n. 1 del 16.01.2018 con cui al fine di garantire l’espletamento dei servizi trasferiti dai Comuni in capo all’Unione, veniva programmata l’assunzione della forza lavoro sottoriportata messa a disposizione da altri Comuni appartenenti all’Unione stessa, attraverso gli strumenti previsti dall’art. 1, comma 557, della L. n. 311/2004 e dall’art. 53, comma 7, del D.Lgs. 165/2001:

- n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico, categ. D) del Comune di Terralba, per n. 12 ore settimanali da effettuare fuori dall’orario di lavoro, in giornate e orari da concordare, le cui modalità di svolgimento verranno concordate tra amministrazione e personale autorizzato;
- n. 1 Istruttore Direttivo Contabile, Cat. D) del Comune di San Nicolò d’Arcidano, per n. 12 ore settimanali da effettuare fuori dall’orario di lavoro, in giornate e orari da concordare, le cui modalità di svolgimento verranno concordate tra amministrazione e personale autorizzato;
- n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo, Cat. D) del Comune di San Nicolò d’Arcidano, per n. 12 ore settimanali da effettuare fuori dall’orario di lavoro, in giornate e orari da concordare, le cui modalità di svolgimento verranno concordate tra amministrazione e personale autorizzato;
- n. 1 , Istruttore Direttivo Socio Assistenziale, Cat. D) del Comune di Marrubiu, per n. 6 ore settimanali a comando;
- N. 3 collaboratori Cat. C: n. 1 del Comune di San Nicolò d’Arcidano, nell’Area Finanziaria per n. 12 ore settimanali; n. 1 del Comune di San Nicolò d’Arcidano, nell’Area Amministrativa per n. 6 ore settimanali; n. 1 del Comune di San Nicolò d’Arcidano, nell’Area Amministrativa per n. 6 ore settimanali;

- n. 1 Istruttore Cat. C del Comune di Arborea, nell’Area Tecnica per n.12 ore settimanali; ciascuno da effettuare fuori dall’orario di lavoro, in giornate e orari da concordare, le cui modalità di svolgimento verranno concordate tra amministrazione e personale autorizzato.

Dato atto che, le assunzioni di cui sopra restano condizionate all’avvio a regime della gestione associata di tutte le funzioni;

Dato atto che con determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo dell’Unione dei Comuni del Terralbese n. 14 del 11.05.2017 si prendeva atto delle dimissioni volontarie e collocamento a riposto con diritto alla pensione anticipata con decorrenza 01.07.2017 dipendente Serreli Loretta Cat. C. posizione economica C 4.

Vista la propria deliberazione n. 13 del 14 marzo 2018 con cui veniva programmato il fabbisogno del personale per il triennio 2018/2020, con la previsione di assunzione di n. 1 Agente di Polizia Locale a tempo pieno indeterminato Cat. C .

Vista la nota del Comandante del Corpo di Polizia Locale che evidenzia la necessità di modificare il posto di Agente di Polizia Locale a tempo pieno indeterminato in n. 2 posti di Agente di Polizia Locale Part Time 18 ore a tempo indeterminato, al fine di garantire una maggiore presenza nel territorio da parte della Polizia Locale consentendo una maggiore flessibilità nel redigere gli ordini di servizio e le sostituzioni in caso di assenza di altro personale.

Vista la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 67 del 11.09.2018 con cui per esigenze di servizio veniva trasformato il posto cat. C tempo pieno e indeterminato in n. 2 cat. C part time 18 ore a tempo indeterminato.

Tenuto conto che l’Unione dei Comuni del Terralbese:

- non presenta condizioni di soprannumero di personale;
- non presenta condizioni di eccedenza di personale;
- dispone del piano per le azioni positive;
- rispetta le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- rispetta quanto prescritto dall’articolo 10, comma 5, del D.Lgs 150/2009 sull’adozione del piano delle performance;
- rispetta le prescrizioni prescritte dall’articolo 27, comma 2 lett.c del D.L. 66/2014 in materia di obbligo di certificazione dei crediti;
- non è soggetto alle disposizioni e regole sul pareggio di bilancio;

Preso atto che la spesa presunta per lavoro flessibile riferita all’anno 2018 rispetta il tetto della spesa complessiva sostenuta dall’ente nell’anno 2009.

Preso atto che, secondo l’impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di “dotazione organica” si deve tradurre, d’ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l’attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali che restano efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali.

Ravvisata la propria competenza in merito all’adozione del presente provvedimento, a norma del combinato disposto degli articoli 42 e 48 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Rilevato che il Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha approvato le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PP.AA., con provvedimento pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il giorno 27 Luglio 2018, termine dal quale decorrono i sessanta giorni.

Visto il CCNL sottoscritto in data 1.04.1999 relativo al quadriennio normativo 1998-2001 ed al biennio economico 1998-1999 e nel CCNL successivo del 14 settembre 2000 e del CCNL sottoscritto in data 05.10.2001 biennio economico 2000/2001.

Visti i successivi vigenti CCNL del comparto non Dirigenti Regioni e Autonomie Locali.

Ritenuto necessario predisporre il programma triennale del fabbisogno di personale prevedendo i nuovi posti che si intendono ricoprire nel triennio 2019/2021, con particolare riguardo alle assunzioni da effettuare nell'anno 2019.

Precisato che il presente programma di assunzioni è suscettibile di ulteriori variazioni ed integrazioni in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire.

Vista la propria precedente deliberazione n. 12 del 14.03.2018 di ricognizione di soprannumero e/o eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33 del D.Lgs. n. 165/2001, per come modificato da ultimo dall'articolo 16 della legge n. 183/2011, il cui esito è appunto negativo.

Preso atto che dall'analisi scaturente dalla ricognizione annuale della dotazione organica come rivisitata, non sussiste personale in esubero, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D. Lgs. n. 165/01 (come modificato dall'art. 16 l. 183/2011) (divieto di assunzione di personale),

Dato atto inoltre l'Unione dei Comuni del Terralbese rispetta le disposizioni di cui al D.lgs. 11 aprile 2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246" e che è stato adottato, con deliberazione C.D.A. N. 52 del 18.12.2017 il Piano triennale delle Azioni Positive;

Acquisito il parere del revisore dei conti del 19/12/2018 registrato al prot. dell'ente n. 5357 del 19/12/2018;

Vista la nota prot. 4687 del 06.11.2018 con cui il Responsabile del Servizio Amministrativo relativamente alla verifica degli adempimenti per l'assunzione del personale del settore di vigilanza.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Amministrativo di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Con votazione favorevole **unanime**;

DELIBERA

Di dare atto che la presente programmazione rispetta i limiti previsti dalla normativa vigente richiamata in premessa.

Di prendere atto dell'esito negativo della ricognizione sull'eventuale soprannumero e/o eccedenze di personale avvenuta con deliberazione G.M. n. 12 del 14.03.2018.

Di dare atto che, a norma dell'art. 48 comma 1 del D.lgs. 11 aprile 2006, è stato approvato il Piano triennale delle Azioni Positive tendente ad assicurare la rimozione degli ostacoli che di fatto possano impedire la piena realizzazione delle pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne e che favoriscano il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle

posizioni gerarchiche e che comunque, al momento, rispetta le disposizioni di cui al D.lgs. 11 aprile 2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246".

Di approvare, ai sensi dell'art. 91, del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 e dell'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997, richiamando quanto esposto in premessa, il programma di fabbisogno di personale, relativamente al triennio 2019-2020-2021, stabilendo quanto appresso:

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2019

Assunzione a tempo indeterminato di n. 2 cat. C, part time 18 ore, Profilo professionale Vigile Urbano, procedura avviata nel 2018 in osservanza con le norme vigenti.

Procedere con assunzioni ricorrendo alle diverse tipologie di lavoro tempo determinato o flessibile, nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa del personale, nella misura minima indispensabile ad espletare attività obbligatorie per legge, oppure per far fronte ad esigenze di forza maggiore, per supplire a cessazioni dal servizio al momento non prevedibili, per sostituire personale assente per lunghi periodi a causa di malattie, puerperio, etc., mediante attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni (comma 557, articolo unico della L. 30.12.2004, n. 311).

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2020

Procedere con assunzioni ricorrendo alle diverse tipologie di lavoro tempo determinato o flessibile, nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa del personale, nella misura minima indispensabile ad espletare attività obbligatorie per legge, oppure per far fronte ad esigenze di forza maggiore, per supplire a cessazioni dal servizio al momento non prevedibili, per sostituire personale assente per lunghi periodi a causa di malattie, puerperio, etc., mediante attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni (comma 557, articolo unico della L. 30.12.2004, n. 311).

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2021

Procedere con assunzioni ricorrendo alle diverse tipologie di lavoro tempo determinato o flessibile, nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa del personale, nella misura minima indispensabile ad espletare attività obbligatorie per legge, oppure per far fronte ad esigenze di forza maggiore, per supplire a cessazioni dal servizio al momento non prevedibili, per sostituire personale assente per lunghi periodi a causa di malattie, puerperio, etc., mediante attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni (comma 557, articolo unico della L. 30.12.2004, n. 311).

Di dare atto che tutte le assunzioni previste nel presente piano occupazionale sono vincolate alle previsioni normative delle leggi finanziarie negli anni interessati alla programmazione.

Di dare atto che il presente provvedimento potrà essere modificato qualora vengano effettuate valutazioni diverse sul fabbisogno di personale da assumere o a seguito di un eventuale variazione della dotazione organica o di modifiche derivanti da innovazioni del quadro normativo in materia di personale.

Di trasmettere copia della presente deliberazione alle OO.SS. territoriali ed alla R.S.U.